
创新模式推动畜禽养殖高质量发展

石宝伟/江苏省响水县政府办公室

张士金 顾兵/响水县农业农村局

推进乡村振兴的重点是“产业兴旺”，推进畜禽养殖业高质量发展是产业兴旺的重要内容。近年来，江苏省响水县为推动全县畜禽产业“强起来”、养殖环境“绿起来”，针对县内中小型畜禽养殖场居多且分布散乱、养殖模式相对较为传统、养殖污染较为突出等问题，以开展畜禽污染专项整治为契机，“倒逼”养猪产业转型升级，构建“政府主导、企业主体、群众参与”的新格局。

强化规划引领，坚持统筹

谋划与专项整治相结合

坚持以规划为龙头，进行系统谋划。结合永久性基本农田划定以及“十三五”期间全域推进美丽乡村建设等工作，把全县53个适宜养殖、远离村庄地块、总面积近3000亩的土地由基本农田调整为一般农田，作为新建养殖基地的建设用地。按照“适度规模、畜地平衡、总量控制”的原则，出台《响水县畜禽养殖区域布局调整优化方案及绿色发展规划》，科学规划养猪产业的适养区、限养区和禁养区。在统筹规划建设养殖基地的同时，结合畜禽养殖面源污染防治专项整治行动，进行疏堵结合，对禁养区规模化养殖场实施关、停、转、迁，对限养区严禁新建和改扩建各类畜禽规模化养殖场，同时引导限养区和适养区内选址不合理、设施不全、投入不足、污染较为严重的养殖场和规模养殖户、散养户向标准化养殖基地集中，以解决畜禽养殖面源污染问题。目前，一期规划建设的28个标准化生猪养殖基地已经完成，占地总面积1430亩，平均每个养殖基地占地50亩左右，共建设猪舍289栋，总建筑面积达29万平方米。

强化生态优先，坚持绿色

环保与功能完善相结合

强化环保红线意识，积极打造生态养殖新模式，走绿色生态发展之路。坚持“生态优先、环保优先”，大力推进标准化生猪养殖模式，逐步减少分散的、规模小的、污染处理能力差的小养殖场，减少对环境的污染。配备完善环保设施。对养殖基地配备有效的环保设施、采取可行的环保措施，严格执行适养区内标准化生猪养殖的环保规定，卫生安全防护距离必须达到500米以上，全部配置干湿分离、发酵床、刮粪板等设施装备，进一步完善雨污分流、清污分流等配套功能。推进资源综合利用。配套建设异位生物发酵床，将处理后的固态粪污作为有机肥加工原料，进行无害化处理和资源化利用，把原先的废料变肥料、包袱变财富，有效提高资源综合利用水平。发展农业循环经济。在养殖基地周边，大力发展蔬菜大棚等高效特色农业，结合高标准农田和优质农产品基地建设，推行“猪-沼-菜（果、粮）”模式，发展以“基地养猪、大棚种菜、有机稻米生产”为主的现代农业循环经济，实现生态效益和经济效益的有机统一。

强化产业支撑，坚持龙头带

动与养殖创业相结合

面对以畜禽养殖污染治理为重点的农业面源污染防治的高压态势，积极谋划统筹推进畜禽养殖业高质量发展，夯实农业增效、农民增收的产业基础。充分发挥龙头企业带动作用。依托全国农业产业化重点龙头企业——温氏公司抵御风险能力强、拉动力强和产业链长的优势，推进县内生猪养殖融合发展。标准化生猪养殖基地由县政府国有平台公司建成后，全部租赁给响水温氏公司统一经营管理，温氏公司再将养殖基地零差价分栋租给群众，推动畜禽养殖业健康发展。目前，一期建成的28个养殖基地已全部投产，年出栏生猪可达29万头，可带动150余个养殖户年增收20万元以上，带动300余名低收入人口年收入3.6万元以上。鼓励引导群众养殖创业。推进“凤还巢”工程，组织在外务工人员考察学习温氏公司“五统一分”养殖模式，让他们了解“公司+养殖户”模式能大大降低养殖市场风险。通过激发创业活力，形成“人回乡、钱回流”的“雁归经济”效应，仅2018年在外出务工人员返乡创业的就有60多人，带动就业900余人。通过“主动对接、送教上门、帮扶到位”等措施，破解“想养不敢养、想养无力养、想养不能养”的生猪养殖发展困局，进一步激活了本地养殖户创业激情。全面提升农产品质量安全水平。通过推进标准化生猪养殖基地，严格按程序组织生猪养殖，推动生猪养殖设施化、生产规范化、防疫制度化。依托县内大型农业龙头企业的品种资源、养殖技术和运营管理优势，大力提升生猪养殖的标准化、规模化养殖水平，有力保障了全县畜产品的质量安全。

强化兴村富民，坚持助民

增收与精准扶贫相结合

调整思路，将富民增收和脱贫攻坚相结合，把发展生猪养殖作为脱贫攻坚的一号工程。立足全局，打好政治牌。将生猪养殖产业作为兴村富民的“突破口”，集中优势兵力大打养猪扶贫攻坚战，把养猪产业作为精准扶贫的重点工程，推动富民增收、助力精准脱贫。立足全面，算好经济帐。推进股份合作，已建成的28座养殖基地吸纳了37个经济薄弱村入股，每村入股资金按年化10%收益结算，每村年可获得20万元的投资收益。实施精准扶贫，利用养殖基地屋面资源建设分布式光伏扶贫电站，同时将养殖基地租赁给温氏公司实施统一经营管理，年可获租金2500万元。将发电收益和租金用于无劳动能力贫困户托底脱贫和解决经济薄弱村集体经营性收入不达标问题，仅2018年就带动300多贫困户托底脱贫。带动农民增收，充分发挥温氏公司竞争优势，降低了农户养猪的成本和风险，实现1+1>2的效果。推广由温氏公司统一负责苗猪、饲料、防疫、技术以及保护价回购，农户分工负责饲养管理的“五统一分”模式，保证农户每头猪盈利能在120元左右。立足全程，走好发展路。县委县政府组建专门班子，负责统一领导、协调推进生猪养殖产业发展。出台优惠扶持政策，对生猪养殖企业、生猪屠宰“帮着走”，对市场信息不畅、销售渠道不稳定的养殖大户“带着走”，对缺乏技术和资金的养殖散户“扶着走”。充分利用省市涉农资金、扶贫资金，安排村级发展专项扶持资金，形成政策叠加效应，促进畜禽产业可持续发展。严格考核奖惩，科学制定考核办法，加大督查推进力度，严格奖惩兑现，形成“政府扶、企业拉、干部帮、能人推”的良好格局，全力推动全县畜禽养殖产业高质量发展。